

KESKI-UUDENMAAN KERÄYSPAPERI OY, YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMINEN, ALOITUSLUPA JA OIKEUS HULEVESIEN JOHTAMISEEN, JÄTTEIDEN AMMATTIMAINEN KÄSITTELY, JÄRVENPÄÄ

Annetaan julkipanon jälkeen 16.9.2019.

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee jätteen ammattimaista käsittelyä Järvenpään kaupungissa kiinteistöllä 186-9-925-8. Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaiseen aloituslupahakemukseen toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta sekä ympäristönsuojelulain 68 §:n mukaisen päätöksen oikeudesta johtaa vettä toisen alueella sijaitsevaan ojaan.

LUVAN HAKIJA

Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy
Seutulantie 3-5 A, 04410 Järvenpää
Y-tunnus: 1551675-5
Yhteyshenkilö: Nico Lindström
puh. 0400 340 213

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta sijoittuu Järvenpään kaupungissa Jampan kaupunginosassa tontille RN:o 186-9-925-8, osoitteessa Pikikatu 6, 04440 Järvenpää.

Toiminnan sijainti on esitetty sijaintikartassa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13f (Muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista).

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA 713/2014) 2 §:n kohdan 12f perusteella lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

Lähimmät muinaisjäänökset sijaitsevat hankealueen eteläpuolella noin 2,3 kilometrin päässä ja koillispuolella noin 2,5 kilometrin päässä.

Pohja- ja pintavesiolosuhteet

Laitos ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin I-luokan vedenhankintaa varten tärkeä Nummenkylän pohjavesialue sijaitsee laitokselta koilliseen noin 1,5 kilometrin päässä.

Laitos sijaitsee Vantaanjoen päävesistöalueella. Laitos kuuluu Tuusulanjoen valuma-alueeseen kuuluvavan Mäyränojan valuma-alueeseen. Alue on tasattua kallioaluetta ja louhetäytössä esiintyy pieni määrä vettä. Louhetäyttökerroksessa olevan veden paikallinen virtaus riippuu rakennusten, katuverkoston ja junaradan täyttöjen korkeusasemasta. Täyttökerroksissa olevan veden paikallinen virtaussuunta kiinteistöllä arvioidaan olevan itään tai koilliseen ja sen purkautunee rakennusten tai katuverkoston kuivatusjärjestelmiin.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Laitoksen toimintaa on tarkoitus muuttaa siten, että vastaanotettavien jätteiden määrä kasvaa ja muuttuu. Nykyisen voimassa olevan ympäristöluvan mukaan Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy saa vastaanottaa ja varastoida paperi- ja pahvijätettä, lasijätettä, puhdasta muovijätettä, metalleja ja sähkö- ja elektroniikkaromua. Laitoksen toiminnan muutoksen myötä vastaanotettavia materiaaleja ovat jatkossa rakennus- ja purkujäte, puujäte, metallit sekä sähkö- ja elektroniikkaromu.

Vastaanotettava jäte koostuu rakentamisessa ja purkamisessa syntyvästä sekalaisesta rakennus- ja purkujätteestä, joka sisältää mm. puuta, muovia, eristevillaa ja mahdollisesti muita eristeaineita, metalleja, kipsiä sekä mahdollisesti mineraalainesta, kuten betonia ja tiiltä. Vastaanotettava puujäte koostuu mm. rakentamisen lautatavaran hukkapaloista, suojakaiteista ja telineistä, kuormalavoista, purettavista laudoista, rimoista, levyistä ja ovista. Vastaanotettava metallijäte voi olla esimerkiksi kaiteita, portaita, putkia, seinä- tai kattorakenteita tai muita metallisia osia.

Uutena toimintana alueella tehdään puun ja esilajitellun rakennus- ja purkujätteen murskausta. Murskaus tehdään siirrettävällä murskaimella kiinteistöllä olevassa isossa hallissa. Puun ja esilajitellun rakennus- ja purkujätteen murskausta ei tehdä yhtä aikaa. Murskain toimii polttomoottorilla.

Alueella työskennellään maanantaista perjantaihin klo 7:00-21:00. Murskaustoimintaa tehdään maanantaista perjantaihin klo 7:00- 17:00, noin 50 päivänä vuodessa.

Toiminnassa hyödynnetään kiinteistöllä olevia halleja jätteiden käsittelyyn ja varastointiin. Lisäksi tontin kaakkoisreunaan on suunnitelmassa rakentaa katos. Katoksessa on tarkoitus varastoida käsittelemätöntä rakennus- ja purkujätettä sekä rakennus- ja purkujätteen esilajittelussa syntyviä jätteitä, kuten eristeitä ja kipsiä. Katokseen sijoitetaan myös joko polttoainesäiliö tai lukittava kemikaalikontti.

Koko alueen pinnoitus tullaan uusimaan ja hulevesijärjestelmää parannetaan ennen toiminnan aloittamista. Kemikaalikontin edusta päällystetään nestetiiviillä asfaltilla

ja alue toimii tankkausalueena. Nestetiiviiltä asfaltilta hulevedet johdetaan öljynerotusjärjestelmän kautta maastoon. Muualta piha-alueelta hulevedet johdetaan sakkapesällisten sadevesikaivojen kautta putkiviivytysjärjestelmään, josta vedet johdetaan sulkuventtiilillä varustetun näytteenottokaivon kautta maastoon.

Jätteitä vastaanotetaan jatkossa 19 100 tonnia vuodessa. Vastaanotettava jätemäärä kasvaa nykyisestä noin kolme kertaa suuremmaksi. Taulukossa 1 on esitetty vastaanotettavat jätelajit:

Jätelaji	Jäteluokka	Määrä (t/a)	Käsittely, varastointi, suurin kerta-varasto (t)	Toimituspaikka
Rauta- ja teräspitoinen metalliromu	02 01 10 12 01 01 – 02 15 01 04 16 01 17 17 04 05 19 01 02 20 01 40	1 00	Välivarasto kentällä lavoilla, 200 t	Metalliteollisuus
Ei rautapitoinen metalli	02 01 10 12 01 03 – 04 16 01 18 17 04 01 – 04 17 04 06 – 07 17 04 11	1 500	Välivarastointi hallissa, 100 t	Metalliteollisuus
Rakennus- ja purkujäte	17 02 02 – 03 17 03 02 17 04 01 – 07 17 06 04 17 08 02 17 09 03* 17 09 04	13 000	Vastaanotto, esilajittelu, murskaus, välivarastointi hallissa, käsittely hallissa/katoksessa, 500 t	Jatkojalostus, energiahyötykäyttö
Puujäte	03 01 05 03 03 01 17 02 01 20 01 38	3 000	Murskaus hallissa, välivarastointi hallissa/katoksessa, 200 t	Energiahyötykäyttö
Sähkö- ja elektroniikkaromu (SER)	16 02 09* 16 02 11* – 98 20 01 35* – 36	100	Välivarastointi konteissa hallissa, 10 t	Asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos
Yhteensä		19 100	1 010	

*) vaarallinen jäte

TUOTTEET, TUOTANTO, KAPASITEETTI, PROSESSIT, LAITTEISTOT, RAKENTEET JA NIIDEN SIJAINTI LAITOSALUEELLA

Jätteiden vastaanotto, käsittely ja välivarastointi

Laitokselle tuotavat jätteet vastaanotetaan laitoksen toiminta-aikoina. Laitosalueelle tulee vaaka, jossa jätteiden määrä tarkistetaan. Jätteen laatu ja määrä kirjataan ylös. Tämän jälkeen kuormat ohjataan ominaisuuksiensa mukaan välivarastointi- ja käsittelyalueille.

Toiminnassa käytetään pyöräkuormaajia materiaalien siirtoihin ja lastaukseen. Esilajittelussa käytetään materiaalinkäsittelykoneita ja kaivinkoneita. Jätteet pidetään erillään välivarastoimalla ne suoraan vaihtolavoille tai kontteihin, taikka erottamalla jätteet toisistaan esimerkiksi betonisilla väliseinillä.

Rakennus- ja purkujätteestä erotellaan käsin tai koneellisesti mm. puuta, metalleja, eristevillaa ja mahdollisia eristeitä, kipsiä sekä mineraaliaineksia. Lajitellut metallit varastoidaan pihalla n. 15-40 m³:n vaihtolavoilla ja mineraaliainekset varastoidaan asfaltilla piha-alueella. Rakennusjätteestä erotellut eristeet ja kipsi varastoidaan joko hallissa tai katoksessa n. 15-40 m³:n vaihtolavoilla. Esilajiteltua rakennus- ja purkujätettä varastoidaan joko isossa hallissa tai katoksessa asfaltin päällä.

Osa esilajitellusta rakennus- ja purkujätteestä murskataan siirrettävällä murskaimella hallissa. Rakennus- ja purkujätteestä erotellaan puujäte, joka voidaan murskata erikseen. Murskattava, esilajiteltu rakennus- ja purkujäte voi sisältää mm. muovia, pahvia, paperia, puuta yms. jota ei voida kustannustehokkaasti erotella jätteestä. Mineraaliainesta ei murskata laitoksella. Lähtökohtaisesti kierrätyslaitoksella ei vastaanoteta vaarallisia jätteitä eikä niitä käsitellä. Jos rakennus- ja purkujäte sisältää kuitenkin vaarallisia jätteitä, niin ne voidaan erotella jätteestä erikseen.

Vastaanotettu puujäte välivarastoidaan ja murskataan siirrettävällä murskaimella isossa hallissa. Murskattu puujäte lastataan pääsääntöisesti hallissa vaihtolavoille eteenpäin toimitettavaksi. Laitokselle tuodussa rakennus- ja purkujätteessä arvioidaan olevan puujätettä 30-50 %, joka pystytään erottelemaan. Jos esikäsiteltyä rakennus- ja purkujätettä murskataan myös, niin arvio on, että laitoksella murskataan yhteensä noin 10 000 tonnia vuodessa. Murskaimen kapasiteetti on noin 25-30 t/h eli murskausta tehdään noin 40-55 päivää vuodessa. Puun ja esilajitellun rakennus- ja purkujätteen murskaukseen käytetään samaa murskainta.

Sähkö- ja elektroniikkaromua vastaanotetaan, siirtokuormataan ja välivarastoidaan alueen pienemmässä hallissa asianmukaisissa astioissa. Metalleista rauta- ja teräspitoiset romut vastaanotetaan ja välivarastoidaan pihalla n. 15-40 m³:n vaihtolavoilla ja ei –rautapitoinen romu vastaanotetaan ja välivarastoidaan pienemmässä hallissa 15-40 m³:n vaihtolavoilla. Metalliromut lajitellaan käsin tai koneellisesti.

Toiminnanharjoittaja huolehtii toiminnassaan jätelain (646/2011) 8 §:n mukaisen etusijajärjestyksen noudattamisesta. Vastaanotettujen jätteiden esilajittelulla pyritään vähentämään loppusijoitukseen menevän jätteen määrää. Oikealla välivarastoinnilla vähennetään myös jätteistä aiheutuvaa haitallisuutta. Käytöstä poistettua puujätettä hyödynnetään pääsääntöisesti energiana, koska esimerkiksi lastulevyjen valmistukseen Suomessa on käytettävissä neitseellistä raaka-ainetta, joka on puu-

teollisuuden ylijäämää. Näin ollen laitoksella murskattu puujäte toimitetaan sähkön- ja lämmöntuotannon polttoaineeksi. Esilajiteltua rakennus- ja purujätettä toimitetaan jatkojalostukseen ja murskattua rakennus- ja purujäte toimitetaan jatkojalostukseen tai suoraan polttoaineeksi. Metalliromut toimitetaan kierrätykseen, kun sitä on välivarastossa kuljetuksen kannalta riittävä määrä. Kierrätettyä metalliromua hyödynnetään uuden metallin valmistuksessa. Eroteltu eristevilla ja muut mahdolliset eristeet sekä kipsi toimitetaan vastaanottoaikaan, jolla on asianmukaiset luvat vastaanottaa ja käsitellä ko. jätteitä. Sähkö- ja elektroniikkaromu toimitetaan jatkokäsittelyyn, kun sitä on kuljetuksen kannalta riittävä määrä välivarastossa. Rakennus- ja purujätteestä erotellut vaaralliset jätteet toimitetaan asianmukaiseen luvat omaavaan vastaanottoaikaan.

RAAKA-AINEET, KEMIKAALIT, POLTTOAINEET JA MUUT TUOTANTOON KÄYTETTÄVÄT AINEET, NIIDEN VARASTOINTI, SÄILYTYS JA KULUTUS

Työkoneissa käytetään kevyttä polttoöljyä, jota kiinteistöllä varastoidaan kerrallaan noin 1 500 litraa. Kevyttä polttoainetta käytetään vuosittain noin 20 000 litraa. Kiinteistölle hankitaan joko polttoainesäiliö tai siirrettävä ja lukittava polttoaine- ja kemikaalikontti, jossa on polttoainesäiliö. Alueelle hankittava polttoainesäiliö tai kemikaalikontti varustetaan joko tiiviillä suoja-altaalla tai kaksoisvaipparakenteella. Öljysäiliössä on ylitäytönestien sekä laponestien.

Kontti tai öljysäiliö on tarkoitettu sijoittamaan tontin kaakkoisnurkkaan tankkausalueelle katoksen alle. Tankkausalue päällystetään nestetiiviillä asfaltilla. Hulevesijärjestelmä varustetaan öljynerotusjärjestelmällä, jossa on sulkuventtiilillä varustettu näytteenottoaivo. Sulkuventtiili suljetaan tankkauksen ajaksi.

ENERGIAN KÄYTTÖ JA ARVIO KÄYTÖN TEHOVUDESTA

Laitoksella käytetään sähköenergiaa valaistuksen ja tilojen lämmityksessä. Siirrettävä murskain on polttomootorikäyttöinen.

VEDENHANKINTA JA VIEMÄROINTI

Laitoksella käytetään vettä konttori- ja sosiaalityötiloissa. Konttori- ja sosiaalityötilojen vedet johdetaan Järvenpään veden viemäriin. Laitoksella käytetään vettä myös alueen puhtaanapitoon.

Hulevesien hallinta ja johtaminen on tarkoitettu toteuttaa siten, että öljyiset vedet, joita mahdollisesti voi muodostua kemikaalikontin/öljysäiliön alueella/tankkausalueella, johdetaan öljynerotusjärjestelmän kautta maastoon. Öljynerotusjärjestelmän jälkeen on sulkuventtiilikaivo.

Laitoksen muun pinnoitetun alueen hulevedet johdetaan erikseen sakkapesäisten sadevesikaivojen kautta putkiviivytysjärjestelmään, jossa on ennen maastoon johtamista virtauksensäättö- /padotuskaivo. Virtauksensäättö- /padotuskaivon jälkeen on sulkuventtiilillä varustettu näytteenottoaivo, johon tulevat myös öljynerotusjärjestelmän hulevedet. Tästä kaivosta voidaan ottaa näyte ennen hulevesien johtamista maastoon. Putkiviivytysjärjestelmän mitoitus on 100 m³, mikä kattaa rankkasade- ja tulvatilanteet. Alueen hulevedet voidaan tarvittaessa padottaa putkiviivytysjärjestelmään (esim. sammutusvedet).

Kaikki hulevedet johdetaan avo-ojaan maastoon. Avo-ojan suulla Keski-Uudenmaan Keräyspaperin kiinteistön puolella, on öljyvuomi. Öljyvuomilla varmistetaan, ettei maastoon johdettavassa vedessä ole öljyä.

ARVIO TOIMINTAAN LIITTYVISTÄ YMPÄRISTÖRISKEISTÄ, ONNETTOMUUKSIEN ESTÄMISEKSI SUUNNITELLUISTA TOIMISTA SEKÄ TOIMISTA HÄIRIÖTILANTEISSA

Mahdollisia poikkeustilanteita, joista voi aiheutua ympäristöriskejä tai henkilövahinkoja ovat tulipalo, koneiden ja laitteiden öljyvuodot, liikenne tai ilkivalta. Riskejä pienennetään estämällä asiattomien pääsy alueelle siten, että alue aidataan ja alueella on kameravalvonta. Koneiden ja laitteiden öljyvuotoja ehkäistään säännöllisillä tarkastuksilla ja huolloilla. Koneiden huoltoja ei tehdä kiinteistöllä.

Tankkausalue päällystetään nestetiiviillä asfaltilla. Hulevesijärjestelmä varustetaan hiekan- ja öljynerotusjärjestelmällä, jossa on sulkuventtiilillä varustettu näytteenotokaivo. Sulkuventtiili suljetaan tankkauksen ajaksi.

Tulipaloon varaudutaan välivarastoimalla palokuormaa sisältävät rakennus- ja purkujäte sekä puujäte hallissa tai katoksessa. Laitokselle on varattu imeytysainetta ja alkusammutusvälineitä, lisäksi halleissa on paloilmaisimet.

Kaikki laitoksella työskentelevät henkilöt koulutetaan huomioimaan työturvallisuus- ja ympäristöriskit. Laitoksen työntekijöillä on kunkin työvaiheen vaatimat asianmukaiset henkilökohtaiset suojaimet.

Tarvittaessa vahinko- ja onnettomuustilanteista ilmoitetaan pelastuslaitokselle. Kaikista vahinko- ja onnettomuustilanteista ilmoitetaan viipymättä ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vapaapalokunta sijaitsee noin 100 metrin päässä ja paloasema sijaitsee noin 300 metrin päässä laitoksesta.

LIIKENNE JA LIIKENNEJÄRJESTELYT

Liikennöinti laitokselle tapahtuu Vähänummentieltä Asponkadun kautta Wärtsiläkadulle ja siitä Pikikadulle.

Jätteiden kuljetus hoidetaan sekä itse että sopimussuhteisten kuljetusliikkeiden kanssa. Laitoksella käy noin 5-15 ajoneuvoa päivässä. Keskimääräisillä kuormakoilla laskettaessa saadaan 10 ajoneuvoa päivässä, huomioiden alueelle tulevat, että lähtevät kuormat. Keräys- ja kuljetusoperaatiot optimoidaan mahdollisimman tehokkaiksi. Laitoksella käsiteltävät jätemateriaalit toimitetaan noin 5-15 tonnin erissä. Alueelta materiaalit toimitetaan eteenpäin 30-45 tonnin erissä. Hyötykäyttöön kelpaamattomat materiaalit toimitetaan jätteen käsittelyyn 10-15 tonnin erissä.

PÄÄSTÖT, KUORMITUS JA JÄTTEET

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Hankealue on pinnoitettu asfaltilla. Laitosalueen pinnoitus ja hulevesijärjestelmä tullaan uusimaan ennen toiminnan muutosta. Tankkausalue päällystetään nestetiiviillä asfaltilla. Tankkauksen ajaksi sulkuventtiili suljetaan. Hankealueella ei tehdä koneiden huoltoja.

Alueen normaalitoiminnassa ei arvioida aiheutuvan päästöjä vesistöön eikä viemäriin.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan aiheutuu alueella liikkuvista ja asioivista ajoneuvoista ja työko-neista. Puujätteen ja esilajitellun rakennus- ja purkujätteen murskausta tehdään hallissa, sillä tavoin estetään murskauksesta aiheutuva pölyn leviäminen. Murskatun puujätteen ja murskatun purku- ja rakennusjätteen lastaus tapahtuu lähtökohtaisesti hallissa. Aikaisemmassa toiminnassa on ollut käytössä kohdepoisto/kohdekohtainen pölynhallintajärjestelmä. Nykyisen pölynhallintajärjestelmän riittävyys, toimivuus ja teho tarkastetaan luvan myöntämisen jälkeen, ennen murskaustoiminnan aloittamista. Tarkastuksen jälkeen, pölynhallintajärjestelmää tarvittaessa saneerataan siten, että työturvallisuuskriteerit täyttyvät. Asianmukainen pölynhallintajärjestelmä on myös työturvallisuusasia. Pölynhallintajärjestelmää huolletaan säännöllisesti (suodattimet huolletaan).

Tarkemmat tiedot laitoksen pölynhallintajärjestelmästä voidaan toimittaa ympäristöluvan myöntämisen jälkeen, ennen murskaustoiminnan aloittamista, valvovalle viranomaiselle.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Laitos ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Laitosalueen pinnoite ja hulevesijärjestelmä tullaan uusimaan ennen toiminnan muutosta. Toiminnanharjoittajan mukaan tällä tavoin estetään päästöt maaperään ja pohjaveteen.

Melupäästöt ja tärinä

Melupäästöjä ehkäistään murskaamalla puu-, rakennus- ja purkujätettä hallissa. Laitoksen lähimmät häiriintyvissä kohteissa tehtiin 21.11.2017 taustamelumittaukset Promethor Oy:n toimesta ja samalla alueella tehtiin katselmus melumallinnusta varten. Melumallinnuksessa huomioitiin hallissa tapahtuva puun murskaus, joka on laitoksen uutta toimintaa. Melutasojen laskennallisen mallinnuksen tulosten perusteella puun murskauksen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso ei ylitä arvoa 55 dB (A) lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melun keskiäänitaso nousee arviolta korkeintaan 1-3 dB lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melumallinnuksessa arvioidaan, että laitoksen toiminta on varmasti kuultavissa ajoittain lähimmillä häiriintyvillä kohteilla.

Ympäristömeluselvitystä tehtäessä ei ollut vielä tiedossa, että laitoksella suunnitellaan murskattavan esilajiteltua rakennus- ja purkujätettä. Puun murskausta ja esilajitellun rakennus- ja purkujätteen murskausta ei tehdä yhtä aikaa. Promethor Oy arvioi, että esilajitellun rakennus- ja purkujätteen murskaus vastaa puun murskauksesta syntyvää melua. Laitoksella ei tulla murskaamaan mineraaliainesta tms. Kiinteistön kaakkoisreunaan on suunnitteilla rakentaa katos, joka toimii samalla melun vaimentajana.

Laitoksen toiminnasta ei arvioida syntyvän tärinää.

Selvitys päästöjen vähentämisestä ja puhdistamisesta

Päästöt vesistöön, maaperään ja pohjaveteen ehkäistään uusimalla alueen pinnoite ja hulevesijärjestelmä.

Liikenteestä aiheutuvia pölypäästöjä vähennetään pitämällä alueen kulkureitit puhtaana. Materiaalien murskaus tehdään isossa hallissa ja lähtökohtaisesti murskattu materiaali lastataan myös hallissa. Näin ollen roskaavia materiaaleja ei lähtökohtaisesti varastoida ulkona. Käsittelemätön rakennus- ja purkujäte varastoidaan alueella suunnitellussa katoksessa. Laitoksen toiminnassa huolehditaan toiminnan siisteydestä.

Jätteet

Laitoksen toiminnasta muodostuvia jätteitä ovat pääasiassa jätteiden käsittelystä muodostuvia jätteitä: hyödyntämiskelvoton aines, mineraaliaines, kipsi, eristeet, vaaralliset aineet ja kyllästetty puu. Jätteiden käsittelystä arvioidaan muodostuvan hyödyntämiskelvotonta jätettä noin 2,5 % kaikesta vastaanotetusta jätteestä, Rakennus- ja purkujätteen käsittelystä arvioidaan muodostuvan mineraaliainesta noin 5-10 %, kipsiä noin 10 % ja villaa noin 10-15 %. Toiminnanharjoittaja arvioi lupahakemuksessaan, että rakennus- ja purkujätteen käsittelystä syntyy pieniä määriä kylästettyä puuta ja muuta vaarallista jätettä. Pieniä määriä jätteitä syntyy myös toimisto- ja sosiaalityötiloista. Sadevesikaivojen sakkapesistä syntyy myös jätettä. Alla laitoksella muodostuvat jätteiden määrät ja toimituspaikat:

Jätejää	Jäte- luokka	Määrä (t/a)	Suurin kerta- varasto (t)	Toimituspaikka
Lajittelussa muodostuva sekalainen jäte	19 12 12	500	32	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Lajittelussa muodostuva mineraalimateriaali, kuten betoni	19 12 09 17 01 01 17 01 02	1 000	45	Hyötykäyttö
Lajittelussa muodostuva kipsi	17 08 02	1 300	32	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Lajittelussa muodostuva villa	17 06 04	1 950	28	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Lajittelussa muodostuvat vaaralliset jätteet	17 09 03*	5	1	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Lajittelussa muodostuva puu	19 12 07	60	15	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Sekalainen yhdyskuntajäte	20 03 01	2	1	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Sadevesikaivojen sakat	19 11 06	2	ei varastoida alueella	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset
Hiekan- ja öljynerotuskaivojen lietteet	13 05 01* 13 05 02*	10	ei varastoida alueella	Asianmukaiset luvat omaavat käsittelylaitokset

*) vaarallinen jäte

SELVITYS TOIMISTA JA JÄTTEIDEN MÄÄRÄN TAI NIIDEN HAITALLISUUDEN VÄHENTÄMISEKSI SEKÄ JÄTTEIDEN HYÖDYNTÄMISEKSI OMASSA TOIMINNASSA

Vakuus

Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy asettaa toiminnalle vakuuden, jonka määräksi esitetään 10 000 €. Syntyvien jätteiden poiskuljettamiselle ja käsittelylle kustannukset on laskettu suurimman kertavaraston mukaisesti ja kustannukset on esitetty alla olevassa taulukossa:

Jätejae	Jäteluokka	Määrä (t/a)	Suurin kerta-varasto (t)	Käsittelykulu (€)	Kustannus yht. (€)
Lajittelussa muodostuva sekalainen jäte	19 12 12	500	32	100	3 200
Sekalainen yhdyskuntajäte, omasta toiminnasta	20 03 01	5	1	100	100
Sadevesikajien sakat	19 11 06	2	-	70	140
Hiekan- ja öljynerotuskajien lietteet	13 05 01* 13 05 02*	10	-	70	700
Lajittelussa muodostuva mineraalaines, kuten betoni	19 12 09 17 01 01 17 01 02	1 000	32	45	1 440
Lajittelussa muodostuva kipsi	17 08 02	1 300	32	70	2 240
Lajittelussa muodostuva villa	17 06 04	1 950	28	120	3 360
Lajittelussa muodostuvat vaaralliset jätteet	17 09 03*	5	1	1 000	1 000
Lajittelussa muodostuva kyllästetty puu	19 12 07*	30	15	180	2 700
				yht.	14 880

*) vaarallinen jäte

Syntyvien jätteiden poiskuljettamiselle ja käsittelylle kustannukset ovat 14 889 €. Taulukossa esitettyjen kertavarastojen arvo on nykyhetkellä positiivinen, noin 90 000 €. Toiminnanharjoittaja katsoo, että pohjavaraston arvo lisättynä asetettavaan vakuuteen, riittää kattamaan mahdollisesta toiminnan loppumisesta aiheutuneet kustannukset.

Seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy on laatinut jätelain 120 §:n mukaisen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa toiminnanharjoittaja esittää mm. seuraavaa:

Käsittelyprosessi

Taulukko: Käsittelyprosessi ja selvitys eri toimintoihin liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä vaiheista.

Toiminto	Mahdolliset häiriö-, vaara- tai poikkeustilanteet	Tarkkailun ja ennaltaehkäisyn kannalta keskeistä
Vastaanotto <ul style="list-style-type: none"> Kuorman punnitus ja silmämääräinen tarkastaminen Kuorman tietojen kirjaaminen Kuorman purku ja silmämääräinen tarkastaminen 	<ul style="list-style-type: none"> Kuorma sisältää jotain muuta kuin voidaan vastaanottaa Kuorma sisältää jotain muuta kuin siirtoasiakirjassa lukee Kuljetuskaluston hydraulikkavuodot 	<ul style="list-style-type: none"> Jätteen vastaanoton toimivuus Toimintaohjeet onnettomuustilanteissa Valvontalaitteiden toimivuus
Käsittely <ul style="list-style-type: none"> Lajittelu koneellisesti tai käsin Puujätteen murskaus Rakennus- ja purkujätteen murskaus 	<ul style="list-style-type: none"> Palokuormaa sisältävien jätteiden tulipalo Kaluston hydraulikkavuodot Henkilövahinkoriski isojen koneiden kanssa työskennellessä 	<ul style="list-style-type: none"> Lajitteluohjeet Kaluston kunto ja huolto Alkusammutuskalusto, palonilmaisimet Turvallisuuden toimivuus Työturvallisuusohjeistus
Välivarasto <ul style="list-style-type: none"> Välivarastointi omilla paikoillaan muista jätteistä 	<ul style="list-style-type: none"> Henkilövahinkoriski, jos välivarastot koottu väärin tai väärin paikkoihin Palokuormaa sisältävien jätteiden tulipalo 	<ul style="list-style-type: none"> Toimintaohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteissa Alkusammutuskalusto, palonilmaisimet Varastoidaan jätteet omilla niille varatuilla paikoilla
Toimitus keräykseen <ul style="list-style-type: none"> Käsitellyt materiaalit toimitetaan isommissa erissä kierrätykseen tai hyötykäyttöön Jätteet toimitetaan asianmukaisiin jatkokäsittelypaikkoihin 	<ul style="list-style-type: none"> Materiaalia ei pystytä toimittamaan eteenpäin Henkilövahinkoriski lastauksen yhteydestä 	<ul style="list-style-type: none"> Vaihtoehtoiset materiaalin toimituspaiikat Työturvallisuusohjeistus Mahdollinen vastaanoton keskeytys

Päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden laaduntarkkailu

Laitosalueelta maastoon johdettavien hulevesien laatua tarkkaillaan kerran vuodessa. Näyte otetaan hiekan- ja öljynerottimen jälkeisestä sulkuventtiilillä varustetusta näytteenottokaivosta. Hulevesinäytteestä määritetään seuraavat parametrit: pH, kiintoainne, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus (COD), mineraaliöljyt (C10-C40) sekä seuraavat liukoiset metallit: Hg, Cd, Cr, Cu, Pb, Zn ja Ni. Lisäksi näytteenoton yhteydessä mitataan näytteen lämpötila. Näytteenottajana käytetään ulkopuolista asiantuntijaa ja hulevesinäytteet analysoidaan akkreditoidussa laboratoriossa. Hulevesinäytteiden tulokset toimitetaan niiden valmistuttua tiedoksi viranomaisille.

Häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteet

Koneiden polttoaine- ja öljyvuotoja ehkäistään koneiden ja laitteiden ennakoivalla ja säännöllisellä huollolla. Polttoaine- ja öljyvuotojen leviämisen estämiseksi laitoksella on varattuna imeytysaineita.

Sähkölaitteiden oikosuluista aiheutuvia tulipaloja ehkäistään ennakoivalla ja säännöllisellä huollolla. Tulipalojen varalle laitoksella on alkusammutusvälineitä. Lisäksi kaikkia ympäristöriskejä pienennetään henkilökunnan koulutuksella tarkoituksen mukaisesti ja turvallisesti työtappoihin, alueen riittävällä valaistuksella ja estämällä asiattomien henkilöiden pääsy alueelle.

Vahinko- ja onnettomuustilanteista ilmoitetaan tarvittaessa välittömästi Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle. Poikkeus-, vahinko- ja onnettomuustilanteista ilmoitetaan ympäristönsuojeluviranomaisille. Tilanteet käydään läpi henkilökunnan kanssa ja arvioidaan, onko tarvetta toimintaohjeiden muutoksille tai lisäkoulutukselle.

Muut seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset asiat

Laitoksen toiminnasta laaditaan vuosiraportti, joka toimitetaan viranomaisille seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Vuosiraportti sisältää tiedot seuraavista:

- vastaanotetut ja käsitellyt jätteet ja kierrätysmateriaalien toimittaminen
- toiminnassa syntyneet jätteet ja niiden toimittaminen käsittelyyn
- vuodenvaihteessa varastossa olevat jätteet
- käyttö- ja päästötarkkailu
- poikkeukselliset tilanteet, ympäristövahingot ja onnettomuudet sekä niihin liittyvät korjaavat toimenpiteet
- suoritettua ympäristönsuojelua edistävät toimenpiteet
- suunnitteilla olevat muutokset kierrätyslaitoksessa ja sen toiminnassa

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ (BEP)

Euroopan komissio on julkaissut 17.8.2018 jätteenkäsittelyä koskevan (WT) koskevat BAT-päätelmät. Nyt julkaistut BAT-päätelmät koskevat direktiivilaitoksia. Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy ei ole direktiivilaitos, joten BAT-päätelmät eivät koske kyseistä laitosta.

Arvio päästöjen vähentämistoimien ristikkäisvaikutuksista

Päästöjen vähentämistoimilla ei arvion mukaan ole ristikkäisvaikutuksia.

Arvio ympäristön kannalta parhaan käyttökelpoinen (BEP) soveltamisesta

Jätteen käsittelyssä ympäristön kannalta parasta käyttökelpoista käytäntöä edustavat tarkoituksen mukaisten rakenteiden ja laitteiden käyttäminen. Kaikki alueelle tulevat kierrätysmateriaalit pyritään ohjaamaan kierrätykseen tai hyötykäyttöön sekä toiminnassa muodostuvat jätteet toimitetaan asianmukaisiin käsittelypaikkoihin. Laitoksen toiminnalla vähennetään loppusijoitukseen päätyvän jätteen määrää.

Jätteen kierrätystoiminta on ympäristön kannalta parasta käytäntöä, jossa kierrätys- ja hyötykäyttökelpoiset materiaalit otetaan talteen ja jalostetaan uusioraaka-aineiksi.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Eniten pölyä ja melua aiheuttava toiminta tehdään hallissa, jolla estetään vaikutuksia yleiseen viihtyvyyteen ja terveyteen.

Vaikutukset luontoon, luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Laitoksen toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia Natura-2000 alueisiin eikä niiden suojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön.

Vaikutukset vesistöön ja sen käyttöön

Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnalla ei ole vaikutuksia alueen pintavesien laatuun.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset

Ilmaan johtuvat päästöt arvioidaan pieniksi, eikä niillä arvioida olevan merkittävää vaikutusta ilmaan. Ilmanlaatuun kohdistuvat vaikutukset ovat paikallisia.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Normaalissa tilanteessa laitoksesta ei aiheudu päästöjä maaperään eikä sitä kautta pohjaveteen. Onnettomuuksien estämisestä ja häiriötilanteissa toimimista varten laitoksella on pelastussuunnitelma.

Melun, värinän, pölyn ja hajun vaikutukset

Laitoksen normaalista toiminnasta ei aiheudu melu-, värinä-, pöly- tai hajuhaittaa ympäristöön. Laitoksen aiheuttama meluhaitta on arvioitu lupahakemuksen yhteydessä. Murskaus suoritetaan hallissa, jossa on pölyhallintajärjestelmä.

Ympäristövaikutusten arviointi

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetussa laissa (252/2017) 3 §:n mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, jotka on esitetty ko. lain liitteessä 1. Liitteen 1 mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä tarvittaisiin, jos laitoksella käsiteltäisiin 100 tonnia jätettä vuorokaudessa. Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:n käsittelymäärä on tätä pienempi.

YVA 252/2017 3 §:n 2. ja 3. momentin mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä voidaan soveltaa myös yksittäistapauksessa, josta ko. lain liitteessä 2 on määritelty tarkemmin. Liitteen 2 mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä tulisi soveltaa, jos hankkeen ominaisuuksilla tai hankkeen sijainnilla tai vaikutusten luonteella on merkittäviä vaikutuksia esim. ihmisten terveydelle tai ympäristölle. Toiminnan luonne huomioiden ei arvioida tarvetta ympäristövaikutusten arviointimenettelylle.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Lupahakemuksessa on esitetty seuraavaa:

Käyttötarkkailu

Kierrätyslaitokselle nimetään vastaava hoitaja, joka huolehtii viranomaisten ohjeiden mukaisesti mm. seuraavista asioista:

- alueelle tuodaan ainoastaan ympäristöluvassa hyväksytyjä jätteitä
- laitosaluetta hoidetaan, käytetään ja tarkkaillaan asianmukaisesti
- alueen ympäristönsuojeluun tarkoitetut rakenteet ja muut toimenpiteet toteutetaan ja niitä käytetään suunnitellulla tavalla
- laitosalueen käytöstä ja hoitotoimenpiteistä sekä normaalista toiminnasta poikkeavista tapahtumista pidetään kirjaa

Kierrätyslaitoksen käytöstä pidetään yllä tietokantaa, johon merkitään seuraavat tiedot:

- jätteen tuojat
- alueelle vastaanotetut jätekuormat (kuljetusyritys, jätteen määrä, laatu, päivämäärä, jätteen alkuperä)
- alueelta jatkokäsittelyyn tai hyödynnettäväksi toimitetut jätekuormat
- alueella tehnyt rakennus- ja korjaustoimenpiteet
- ympäristövahingot, työtaturmat, tulipalot, ilkkivalta, luvaton jätteiden tuonti ja muut poikkeukselliset tapahtumat
- vuodenvaihteessa alueella varastoituna olevat jätemäärät ja lajit

Päästö- ja vaikutustarkkailu

Laitoksen toiminnassa muodostuvia hulevesiä esitetään tarkkailtavaksi kerran vuodessa otettavalla hulevesinäytteellä. Hulevesinäyte otetaan öljynerotusjärjestelmän jälkeisestä näytteenottokaivosta. Hulevesinäytteestä esitetään määritettäväksi seuraavat parametrit:

- pH
- kiintoaines

- sähkönjohtavuus
- kemiallinen hapenkulutus (COD)
- mineraaliöljyt (C₁₀-C₄₀)
- sekä seuraavat liukoiset metallit (Hg, Cd, Cr, Cu, Pd, Zn, Ni)

Lisäksi näytteenoton yhteydessä mitataan näytteen lämpötila.

Näytteenottajana käytetään ulkopuolista asiantuntijaa ja hulevesinäytteet analysoidaan akkreditoidussa laboratoriossa. Hulevesinäytteiden tulokset toimitetaan niiden valmistuttua tiedoksi ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat

Laitoksen toiminnasta laaditaan vuosiraportti, joka toimitetaan viranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Vuosiraportti sisältää seuraavat tiedot:

- toiminta-ajat
- vastaanotetut ja käsitellyt jätteet sekä kierrätysmateriaalien toimittaminen
- toiminnassa syntyvät jätteet ja niiden toimittaminen käsittelyyn
- vuoden vaihteessa varastossa olevat jätteet
- käyttö- ja päästötarkkailu
- poikkeukselliset tilanteet, ympäristövahingot ja onnettomuudet sekä niihin liittyvät korjaavat toimenpiteet
- suoritettua ympäristönsuojelua edistävät toimenpiteet
- suunnitteilla olevat muutokset laitoksessa ja sen toiminnassa

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa ympäristöluvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Päätöksen täytäntöönpanolla muutoksenhausta huolimatta ei voi katsoa olevan haitallisia ympäristövaikutuksia. Tilanne voidaan yksinkertaisesti ennallistaa kuljettamalla alueelle tuodut materiaalit tarvittaessa muualle, joten täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy esittää vakuudeksi muutoksenhausta huolimatta 3 000 €.

TOIMINNAN HARJOITTAJAN ESITYS LUPAMÄÄRÄYKSIKSI

Toiminnanharjoittaja ei esitä lupahakemuksessa lupamääräyksiä.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut lupahakemuksen Tuusulan kunnan ja Järvenpään kaupungin ilmoitustauluilla 12.2. -13.3.2019. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Viikkouutiset-lehdessä. Ympäristökeskus on kuullut lupahakemuksen johdosta rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksessa.

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona.

Tarkastukset

Kiinteistölle on suoritettu ympäristönsuojelulain mukainen tarkastus 15.10.2018. Tarkastuksesta on laadittu tarkastuskertomus.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Järvenpään kaupunginhallitukselta ja terveydensuojeluviranomaiselta.

Järvenpään kaupunki toteaa 13.3.2019 antamassaan lausunnossaan mm. seuraavaa:

- Kiinteistönomistaja vastaa kiinteistöllään muodostuvista hulevesistä ja niiden hallinnasta.
- Kiinteistöllä muodostuvista hulevesistä ja niiden johtamisesta ei saa aiheutua haittaa naapurustolle, ympäristölle eikä yleisille alueille.
- Kiinteistökohtaisen hiekan- ja öljynerotuskaivon lisäksi hulevedet tulee viivyttää tontilla ennen niiden johtamista kiinteistöjen väliseen rajaojaan ja siitä edelleen Levysepänskadun katualueen avo-ojaan. Hulevesien viivytyksenteiden mitoituksessa tulee ottaa huomioon mitoitusasteen lisäksi rankkasade- ja tulvatilanteet, tulvareitit sekä ylivuoto. Hulevesien laadullinen hallinta tulee toteutua myös rankka- ja tulvatilanteissa. Hulevesien hallinnasta tulee laatia kiinteistökohtainen hulevesisuunnitelma, jossa käy ilmi edellä mainitut asiat, toteutettavuus avo-ojien kapasiteetin, pituusprofiilin ja olemassa olevan korkomaailman puolesta sekä purkupaikka Levysepänskadun avo-ojaan.

Järvenpään kaupungin terveydensuojeluviranomainen toteaa 5.3.2019 antamassaan lausunnossaan mm. seuraavaa:

Hakemuksessa olleen ympäristömeluselvityksen melumallinnuksen mukaan valtioneuvoston päätöksen 993/1992 ohjeavot alittuisivat Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:n Järvenpään toimipisteessä, Pikikatu 6, hakemuksessa kuvatun toiminnan eli haketuksen aikana. Päätöksen mukaisten ohjeavojen alittuessa yleensä myös asuinrakennuksiin kulkeutuva melu alittaa asuntojen sisätiloissa asumisterveysasetuksen (545/2015, § 11–13) toimenpiderajat. Kohdetta lähimmät asuinrakennukset sijaitseva noin 200 m päässä. Terveysuojeluviranomainen esittää, että toiminnan aikana tehdään meluselvitys, jonka perusteella melun leviämistä voidaan tarvittaessa vähentää. On varmistuttava, että asuinalueelle kohdistuva melu alittaa asuntojen sisätiloissa asumisterveysasetuksen toimenpiderajat. Tarvittaessa myös toiminnasta aiheutuvia pölyhaittoja tulee ehkäistä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty kirjallisia muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija toteaa 25.3.2019 jättämässään vastineessa seuraavaa: Hulevesien käsittelyssä on huomioitu hulevesien laadullinen hallinta rankkasade- ja tulvatilanteissa.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Mira Vuorijärvi, 040 314 4731

VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Asian ratkaisu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää myöntää Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:lle ympäristöluvan Järvenpään kaupungin Jampan kaupunginosassa kiinteistöllä RN:o 186-9-925-8 jätteen ammattimaiselle keräykselle ja käsittelylle. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti ja seuraavin lupamääräyksin. Tämä päätös korvaa aikaisemman Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan myöntämän ympäristöluvan 9.4.2013 § 46.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös sisältää ympäristönsuojelulain 68 §:n mukaisen oikeuden johtaa vettä toisen alueella sijaitsevaan ojaan. Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:lle ei myönnetä oikeutta johtaa laitoksella syntyviä hulevesiä kiinteistöjen 186-9-925-4 ja 186-9-925-3 väliseen avo-ojaan.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy saa vastaanottaa laitoksella hakemuksen taulukon 1 mukaisia jätteitä enintään 19 100 t/v. (YSL 52 §, 58 §, YSA 2 §, Vna 179/2012)
2. Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy saa murskata laitoksella sekalaista rakennus- ja purkujätettä sekä puujätettä yhteensä 10 000 t/v. Eri jättejakeita ei saa murskata yhtä aikaa. Betoni- ja tiilijätettä ei saa murskata laitoksella. (YSL 52 §, 58 §)
3. Laitokseen ei saa ottaa vastaan eikä varastoida muuta kuin määräyksessä 1 hyväksytyjä jätteitä. Mikäli laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava sellaiseen käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty tai palautettava jäte jätteen haltijalle. (YSL 58 §, YSA 2 §, JL 29 §, Vna 179/2012)
4. Laitoksella saa varastoida kerrallaan enintään 1 000 tonnia lajiteltuja jätteitä hakemuksen taulukon 1 mukaisesti. Lajittelematonta jätettä saa kiinteistöllä varastoida kerrallaan enintään 100 tonnia. Lisäksi laitoksella saa varastoida kerrallaan enintään 150 tonnia laitoksen toiminnasta ja lajittelusta muodostuneita hyötykäyttöön kelpaamattomia jätteitä. (YSL 58 §, JL 13 §)
5. Laitoksen ja siihen liittyvien toimintojen rakentamisessa ja käytössä on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa (YSL 7, 8 §, JL 13 §)

6. Toimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7-21, pois lukien murskaus, jota saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7-18. Arkeen osuvina pyhäpäivinä murskausta ei saa harjoittaa. (YSL 52 §, NaapL 17 §)
7. Laitosalue tulee aidata kauttaaltaan siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle estyy. (YSL 52 §)

Vastaanotettavien jätteiden käsittely ja varastointi

8. Laitoksella vastaanotettavat jätteet on lajiteltava huolellisesti ja pidettävä erillään toisistaan varastoinnin ajan. Ensisijaisesti jäte tulee toimittaa hyödynnettäväksi materiaalina ja toissijaisesti energiana. Jäte, jota ei voida hyödyntää, on toimitettava asianmukaiseen loppukäsittelyyn. (YSL 52 §, JL 8, 12, 13, 15 §, Vna 179/2012)
9. Jätteet on kuljetettava, lajiteltava, varastoitava ja murskattava niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa. Jätteitä ei saa käsitellä tai varastoida kuin pinnoitetulla alueella. Lajittelematon rakennus- ja purkujäte tulee varastoida tiiviillä alustalla katoksessa siten, että varastointialue on rajattu kolmelta sivulta. Alueella syntyvät hulevedet tulee johtaa öljynerottimen kautta näytteenottokaivoon. Jokaiselle jätejakeelle tulee varata oma varastointipaikka. Sähkö- ja elektroniikkaromu on säilytettävä lukittavassa kontissa tai varastossa. (YSL 52 §, JL 13, 15 §, Vna 179/2012)
10. Jätteen keräyksessä on huolehdittava siitä, että:
 - Jätteen vastaanottopaikkaan on esteetön pääsy ja jäte voidaan turvallisesti kuormata poiskuljetusta varten;
 - Vastaanottopaikassa on riittävä määrä keräysastioita, jotka soveltuvat kerättäville jätteille;
 - Jäteastioiden käytöstä ja tyhjennyksestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
 - Keräysastiaan tulee sijoittaa selkeä merkintä, jossa on tiedot kerättävästä jätelajista
(YSL 52 §, JL 12, 13, 15, Vna 179/2012)
11. Lajitellut jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi/käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa ja hyödyntää kyseistä jätettä. Jätteet saa antaa kuljetettavaksi vain sellaiselle toiminnanharjoittajalle, joka on hyväksytty jätehuolto-rekisteriin ja jonka päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen kuljettaminen. (YSL 52 §, JL 8, 29, 96 §)

Melu

12. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää päivällä (klo 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB ($L_{Aeq\ 7-22}$) eikä yöllä (klo 22-7) ekvivalenttimelutasoa 50 dB ($L_{Aeq\ 22-7}$) lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa edellyttää meluntorjuntatoimenpiteitä ohjearvojen täyttämiseksi. (YSL 52 §, VNp 993/1992)

Ilmansuojelu

13. Laitoksella suoritettava murskaus tulee tehdä hallin sisällä. Ulkona tapahtuva puujätteen ja sekalaisen rakennus- ja purkujätteen murskaaminen on kielletty. (YSL 52 §)
14. Laitosta on käytettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu pölypäästöjä. Jos pölyhaittoja esiintyy, on toiminnanharjoittajan ryhdyttävä välittömästi toimenpiteisiin pölypäästöjen selvittämiseksi ja niiden vähentämiseksi. (YSL 52 §)
15. Ennen murskauksen aloittamista, tulee Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle toimittaa hyväksyttäväksi suunnitelma pölyntorjuntajärjestelmästä prosessikaavioineen ja pölyntorjuntajärjestelmän huolto-ohjelmasta. Suunnitelmassa tulee esittää myös muut mahdolliset pölyämisen torjuntaan käytettävät keinot. Selvityksen perusteella Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta voi antaa tarvittaessa lisämääräyksiä pölypäästöjen vähentämisestä. YSL 52, 54 §)

Kemikaalit ja tankkaus

16. Polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy ympäristöön on estettävä. Kemikaalien käsittelyn on tapahduttava tiiviillä alustalla, josta mahdolliset vuodot voidaan kerätä hallitusti asianmukaiseen käsittelyyn. Mahdollisten kemikaalien siirtoon käytettävien putkistojen ja liittimien on oltava sellaisia, ettei kemikaaleja onnettomuustilanteessa tai ilki-vallan seurauksena pääse maaperään.

Polttoaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nes-teitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä ja niiden on kes-tettävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöt on varustettava ylitäytön- ja laponestimillä. Tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Toiminnanhar-joittajan on huolehdittava maaperään ja pohjaveteen kohdistuvien päästöjen ehkäisemiseksi toteutettujen toimien, kuten rakenteiden säännöllisestä ylläpi-dosta, huollosta ja tarkastuksista. (YSL 52 ja 66 §).

17. Kalustoa tankattaessa ja huollettaessa on huolehdittava siitä, että polttoaineita tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai ympäristöön. (YSL 52 ja 66 §).
18. Kemikaalien käsittelypaikan öljynerotin tulee pitää toimintakuntoisena. Öljynerottimen kautta johdettujen hulevesien hiilivetypitoisuus tulee olla alle 5 mg/l. Öljynerotuskaivo tulee varustaa öljytilan täyttymisestä ilmoittavalla jatkuvatoimisella hälyttimellä. Öljynerotuskaivo on tarkastettava säännöllisesti ja tyhjennettävä tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Öljynerotti-men tyhjennykset sekä muut suoritettavat tarkastukset tulee raportoida lupamää-räyksen 29 ja 30 mukaisesti.

Öljynerotuskaivonkansi tulee merkitä keltaisella tunnusvärillä sekä kyltein siten, että se on mahdollisissa onnettomuustilanteissa helposti löydettävissä. (YSL 16, 17, 52 §)

Jätehuolto

19. Laitoksen toiminta ja jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. (YSL 16-17 §, 52 §, 58 §, JL 72 §)
20. Alueelle ei saa vastaanottaa muita jätteitä. Toiminnassa syntyneet jätteet on lajiteltava. Jätteet saa luovuttaa ainoastaan jätelain 29 §:n mukaiselle vastaanottajalle. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen lajista, laadusta, alkuperästä, määrästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta viranomaistarkastusta varten. (YSL 58 §, JL 29 §, 118 § ja 119 §)
21. Vaarallisten jätteiden varastointitilan tulee olla lukittu tai valvottu. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää tiiviissä pakkauksessa, johon on merkitty jätelajin sisältö. Vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään eikä muihin jätteisiin. Vaaralliset jätteet tulee toimittaa vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanotto- paikkaan ja ne tulee olla merkitty asianmukaisesti. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee säilyttää suoja-altaassa. Vaarallisten jätteiden luovutuksesta tulee laatia siirtoasiakirja. (YSL 58 §, JL 29 §, Vna 179/2012)

Hulevesien johtaminen

22. Kiinteistöllä muodostuvat hulevedet tulee johtaa kunnan hulevesijärjestelmään, jos niitä ei voida imeyttää kiinteistöllä tai jos niitä ei johdeta vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriverkostoon. (YSL 52 §)
23. Hulevesilinjastoon asennettava näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo tulee pitää toimintakuntoisena. Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivolle on oltava esteetön pääsy joka tilanteessa. Kaivonkansi tulee pitää kunnossa siten, että esimerkiksi talvella se on nopeasti avattavissa. Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivon toimivuus tulee testata vähintään kerran vuodessa. Toimivuuden testauksesta tulee raportoida lupamääräyksen 29 ja 30 mukaisesti.

Näytteenotto- ja sulkukaivonkansi tulee merkitä keltaisella tunnusvärillä sekä kyltein siten, että se on mahdollisissa onnettomuustilanteissa helposti löydettävissä. (YSL 52 §)

Tarkkailumääräykset

24. Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:n tulee tarkkailla toimintaansa lupahakemuksessa esitetyn tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarvittaessa tarkkailusuunnitelmaa voidaan muuttaa ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä. (YSL 62 §, JL 120 §, JA 25 §)
25. Murskauksen melutaso on mitattava lähimmissä häiriintyvissä kohteissa kuuden (6) kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Mittausajankohtana toi-

minnan tulee olla vakiintunutta. Toiminnanharjoittajan tulee esittää melumittaussuunnitelma Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle ennen mittauksen suorittamista.

Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti. Melua on mitattava vähintään kolme noin 0,5-1 tunnin mittaista mittausjaksoa murskauksen aikana. Mittaustuloksiin on merkittävä mahdollisuuksien mukaan laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melutapahtumat. Mittaustilanteen on vastattava laitoksen normaalia käyttötilannetta toiminta-ajan, murskattavien jätteiden ja jätemäärien osalta.

Mittaustulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen. Mittaustulosten perusteella Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta antaa tarvittaessa lisämääräyksiä melupäästöjen vähentämisestä tai mahdollisesta mittauksen uusimisesta. (YSL 54, 62 §)

26. Toiminnanharjoittajan on mitattava ulkoilman kokonaisleijupitoisuutta (TSP) standardin 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella kolmen (3) kuukauden kuluessa jätteiden käsittelyn aloittamisesta. Mittaukset tulee suorittaa vähintään kahdesta mittauspaikasta laitoksen lähialueella, jossa asuu tai oleskelee ihmisiä.

Yksityiskohtainen, ulkopuolisen asiantuntijan tekemä kokonaisleijuman mittaussuunnitelma, joka sisältää mm. mittauspaikat, mittausajankohdat, mittaus-tavan ja tiedot mittaajasta on toimitettava tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle vähintään kaksi viikkoa ennen mittauksen suorittamista.

Tehtyjen mittauksen jälkeen tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa mittauksen suorittamisesta Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Mittaustulosten perusteella Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta voi antaa tarvittaessa lisämääräyksiä pölypäästöjen vähentämisestä ja mahdollisesta mittauksen uusimisesta. (YSL 54, 62 §)

27. Toiminnan vaikutuksia pintavesiin tulee tarkkailla ottamalla hulevesilinjastosta olevasta näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivosta näyte kaksi kertaa vuodessa kevään (maalis- huhtikuu) ja syksyn (loka-marraskuu) ylivirtaamakausilla.

Hulevesistä tulee määrittää virtaama, sameus, väriluku, pH, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus (COD_{mn}), biologinen hapenkulutus (BOD₇), happi, lämpötila, kiintoaine, haju, ulkonäkö, mineraaliöljyt (C₁₀-C₄₀) ja seuraavat raskasmetallit: arseeni (As), kadmium (Cd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb), molybdeeni (Mo), nikkeli (Ni) ja sinkki (Zn).

Tarkkailutulokset tulee toimittaa tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen heti valmistumisen jälkeen. Tarkkailutuloksien perusteella Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta voi antaa lisämääräyksiä asiassa tai määrätä mahdollisesta lisänäytteenotosta. (YSL 54, 62 §)

28. Näytteenotossa tulee käyttää sertifioitua näytteenottajaa ja näytteiden analysoinnissa tulee käyttää akkreditoitua laboratoriota. Mittaukset ja analysointi on

tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaava kansallinen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittauserätarkkuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta. (YSL 62 §, 209 §)

Raportointimääräykset

29. Laitoksen toiminnan käyttö- ja päästötarkkailusta, murskauksen toiminta-ajoista ja häiriötilanteista sekä yleisöilmoituksista on pidettävä kirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä vähintään jäljempänä lupamääräyksessä 31 esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52 §, 58 §, 62 §, JL 118 §, 119 §, 120 §, 122 §)
30. Luvan saajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen vuosiyhteenveto, josta käy ilmi vähintään seuraavat tiedot:
- vastaanotettujen jätteiden määrä (t/v) ja syntypaikka (osoitetieto, tuontipäivämäärä ja tuoja);
 - murskatun jätteen määrä/v;
 - murskaimen käyttöpäivät ja päivittäinen työskentelyaika;
 - poisvietyjen jätteiden määrä (t/v), laatu, jätenimike, jätelaji, vientiajankohta, viejä sekä toimituskohde;
 - tiedot poikkeuksellisista tilanteista (syy, kesto-aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja tehnyt toimenpiteet);
 - raportit lupamääräysten 22 ja 23 mukaisista tarkkailuista;
 - hulevesitarkkailun tulokset (ellei niitä ole erikseen toimitettu);
- (YSL 52 §, 58 §, 62 §, JL 118 §, 119 §, 120 §, 122 §)

Toiminnan vastuhenkilö

31. Toiminnan tulee olla valvottua ja toiminnalla tulee olla riittävän ammattitaitoinen vastuhenkilö, joka huolehtii laitoksen toiminnasta, hoidosta ja siitä, että toimintaa harjoitetaan lupaehtojen mukaisesti. Mikäli vastaavan hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen. (YSL 52 §, 58 §, JL 141 §)

Häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet

32. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. Poikkeuksellisista tilanteista on tehtävä ilmoitus Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen.

Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia sekä alkusammutuskalusto. Vuotoina ympäristöön päässeet polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Polttoaine-, öljy- ja kemikaalivuodoista tulee ilmoittaa pelastusviranomaiselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen rakenteiden ja työkohteiden huollosta ja kunnossapidosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riski lisääntyy. (YSL 52 §, 123 §, 134 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

33. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava toiminnan merkittävistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle, joka voi antaa asiaan liittyen tarvittavia määräyksiä. (YSL 89 §, 170 §)
34. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin, vähintään kolme kuukautta ennen lopettamisajankohtaa kirjallisesti Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle ja esitettävä suunnitelma vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista. Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista. (YSL 52 §, 94 §)

Vakuus

35. Luvan haltijan on asetettava Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle 20 000 euron vakuus alueen asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisesta tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuusasiakirjat on toimitettava viimeistään 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Vakuus on asetettava ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden pitää olla voimassa toistaiseksi. (YSL 59 §, 60 §, 61 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:n jätteen ammattimainen vastaanottaminen ja käsittely toteutettuna lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonosuolulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16-18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisen luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta; tai 6)

olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisten kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja kolttaluodeella.

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen kehittymistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. (YSL 12 §)

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnittelun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei toiminnasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristöpilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisen luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Sijointupaikka

Alueella ei ole tiedossa erityisiä luontoarvoja. Kiinteistön läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita, luontotyyppikohteita eikä Natura 2000-verkostoon kuuluvia suojelualueita.

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat länsi- ja eteläpuolella noin 100 metrin etäisyydellä laitoksesta. Lähistöllä ei sijaitse kouluja tai päiväkotia.

Luvassa on huomioitu toiminnan mahdollisesti aiheutuva riski pintavesille ja sen asianmukainen hallinta. Toiminnan vaikutuksia pintavesiin tulee tarkkailla kaksi kertaa vuodessa otettavin vesinäyttein.

Mahdolliset melu- ja pölypäästöt on otettu huomioon lupamääräyksissä, jotka koskevat murskauksen sijoittamista ja toiminta-aikoja.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi on tässä lupapäätöksessä otettu huomioon erityisesti määräyksissä, jotka koskevat toiminnasta aiheutuvien riskien hallintaa sekä toiminnan käyttö- ja vaikutustarkkailua.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristöluvassa on annettava ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä 13, 14, 18, 22, 23, 24, 25, 27 ja 28.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Jätenimikkeet ovat Vna 179/2012 liitteen 4 mukaisia. Vastaanotettavan ja käsiteltävän jätteen määrä ja laatu ovat hyväksytyt lupahakemuksen mukaisena. Jätteiden vastaanottoa koskevat määräykset ovat tarpeen jätehuollon asianmukaisen toteuttamisen varmistamiseksi. Mikäli jätettä, jonka vastaanottoon ei ole lupaa, ei palauteta taikaisin, on luvan saaja jätelain perusteella velvollinen toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelypaikkaan. (**lupamääräykset 1-4**).

Ympäristönsuojelulain 8 §:n mukaan luvanvaraisessa toiminnassa tulee käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan haitalliset ympäristövaikutukset on ehkäistävä ennakolta. **(lupamääräys 5).**

Lähiympäristölle aiheutuvan haitan estämiseksi toiminta-aika on rajattu arkipäiviin klo 7-21 ja murskauksen osalta klo 7-18. **(lupamääräys 6).**

Jäteraaka-aineiden välivarastointia, kuljettamista ja kuormaamista koskevat määräykset ovat tarpeen asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi ja roskaantumisen ehkäisemiseksi sekä maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi. Betoni- ja tiilijätettä ei voida toimittaa suoraan hyötykäyttöön, sillä laitoksella ei ole lupaa käsitellä betoni- ja tiilijätettä siten, että se täyttäisi hyötykäytön vaatimukset. **(lupamääräykset 7, 8, 9, 10 ja 11).**

Melua koskeva määräys on annettu melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisena. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa ryhdyttävä meluntorjuntatoimiin, jotta asetetut raja-arvot saavutetaan. **(lupamääräys 12).**

Määräykset ilmansuojelusta on annettu, jotta toiminnasta ei aiheudu pöly- ja melupäästöjä ympäristöön. Toiminnanharjoittaja on lisäksi veloitettu huolehtimaan, että laitos ei aiheuta pölyhaittaa ympäristöön sekä veloitettu ryhtymän toimenpiteisiin asiassa, jos pölyhaittaa esiintyy. Pölynpoistojärjestelmän tulee olla käytössä ennen murskaustoiminnan aloittamista. **(lupamääräys 13-15).**

Määräys kemikaalien varastoinnista sekä öljynerotuskaivon kunnossapidosta ja tyhjentämisestä sekä velvoite koskien hulevesien hiilivetypitoisuudesta on annettu maaperän-, pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi. **(lupamääräys 16, 17 ja 18).**

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu jätelain perusteella määräyksiä. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa tai alueen roskaantumista. Vaarallisten jätteiden varastoinnista on annettu oma määräys. **(lupamääräykset 19-21).**

Hakija ei ole hakemuksessaan esittänyt perusteluja hulevesien johtamiselle toisen maalla olevaan ojaan. Tästä syystä luvassa ei ole syytä antaa oikeutta johtaa hulevesiä toisen maalla olevaan ojaan. **(lupamääräys 22).**

Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo on määrätty hulevesilinjastoon hakemuksen mukaisena. Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo on tarpeen mahdollisten vahinko- ja vaaratilanteiden vuoksi. **(lupamääräys 23).**

Ympäristöluvanvaraisen toiminnan vaikutuksia tulee tarkkailla. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailusuunnitelmaa on mahdollista myöhemmin muuttaa toiminnanharjoittajan hakemuksesta.

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Melun mittaamisella osoitetaan, että laitoksen toiminnasta ei aiheudu määräyksessä 10 asetettuja melutason raja-arvoja

ylittävää melua lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Kokonaisleijumamittauksella varmistetaan, että käytössä oleva pölyntorjunta järjestelmä on riittävä, eikä laitoksen toiminnasta aiheudu pölypäästöjä ympäristöön. Pintavesitarkkailulla voidaan varmistaa, että toiminnasta ei aiheudu haitallisia vaikutuksia vesiin ja, että mahdollisiin epäkohtiin päästään puuttumaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. (**lupamääräykset 24, 25, 26 ja 27**).

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (**lupamääräys 28**).

Tarkkailua, raportointia, kirjanpitoa ja erilaisia ilmoituksia koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan ja tarkkailun tehokkaaksi toteuttamiseksi. Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. (**lupamääräykset 29 ja 30**).

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksella tulee olla ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön yhteystiedot tulee pitää ajan tasalla, jotta toiminnan viranomaisvalvonta voidaan suorittaa asianmukaisesti. Alueella on oltava myös käytännön valvontaa tekevä henkilö tai henkilöt, jotka ovat perehtyneet ympäristölupaan ja huolehtivat, että toiminta alueella on luvan mukaista. (**lupamääräys 31**).

Häiriö-, onnettomuus- ja poikkeustilanteiden ilmoitus- ja toimintamääräys on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumisen varmistamiseksi ja valvonnan toteutumiseksi. Määräyksessä korostetaan toiminnanharjoittajan velvollisuutta toimia asiassa viipymättä ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Välittöminä toimenpiteinä voidaan pitää toiminnan keskeyttämistä, päästön leviämisen estämistä ja viranomaisilmoituksia. Poikkeuksellisia tilanteita koskeva ilmoitusvelvollisuus on annettu viranomaisten tiedonsaannin ja oikeiden toimintatapojen turvaamiseksi ympäristöä ja terveyttä uhkaavissa häiriötilanteissa. Määräys perustuu ympäristönsuojelulain 123 §:ään. (**lupamääräys 32**).

Toiminnan muuttamista, keskeyttämistä ja lopettamista koskeva tiedonsaanti on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi arvioida ympäristönsuojelua koskevien toimien riittävyttä ja mahdollista ympäristöluvan muuttamista. Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on toimitettava suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimista riittävän ajoissa ennen toiminnan lopettamista. (**lupamääräykset 33 ja 34**).

Ympäristöluvassa on annettu määräys vakuuden asettamisesta, koska ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Koska kyseessä on laajamittainen jätteen käsittelytoiminta, on toiminnalta vaadittu vakuus. Toiminnanharjoittaja on laskelmassaan esittänyt,

että syntyvien jätteiden poiskuljettamiselle ja käsittelylle muodostuvat kustannukset ovat 14 880 euroa. Toiminnan vakuudeksi on määrätty 20 000 euroa, jolla laitoksella sillä hetkellä varastossa olevat jätteet voidaan toimittaa asianmukaisesti vastaanottoaikkoihin käsiteltäväksi. Vakuus sisältää myös lajittelemattoman rakennus- ja purkujätteen poiskuljetuksen, jota toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt laskelmassaan. Vakuuden hyväksytään takaus, vakuus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (**lupamääräys 35**)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 § ja 87 §).

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta myöntää Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloitusluvan jätteenkäsittelytoiminnan aloittamiseen lupapäätöksen mukaisesti mahdollista muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aloitusluvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Aloitusvakuutus on 15 000 euroa. (YSL 199 §).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (16.1.2018 § 6) perusteella 4 575€.

Ympäristöluvan käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 12.6 mukaan.

Taksan kohdan 11.1 mukaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelystä peritään lisämaksu, joka on 80 euroa.

Käsittelymaksut ovat yhteensä 4 575 e+80 e= 4 655 euroa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5, 6, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 27, 29, 34, 39, 40, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 53, 54, 58, 59, 60, 61, 62, 66, 68, 70, 83, 84, 85, 87, 89, 94, 123, 133, 134, 170, 172, 190, 191, 198, 199, 205 ja 209 §;

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 6, 11, 12, 13, 14, 15, 21 §;

Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12, 13, 15, 16, 17, 29, 30, 72, 118, 119, 120, 121, 122 ja 141 §;

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012);

Vesilaki (VL 587/2011): 5:7, 5:8, 5:10, 5:12, 5:19 §;

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §;

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992);

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 15.1.2019 § 4); ja

Tuusulan kunnan hallintosääntö (kunnanvaltuusto 10.12.2018 § 150)

Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 16.1.2018 § 6).

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 16.9.2019, jolloin sen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon.

Päätösote / Keski-Uudenmaan Keräyspaperi Oy

Asiaote / Järvenpään kaupunginhallitus
Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo
Lausunnon jättäneet

Tieto päätöksestä / Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset
Viikkouutiset-lehti

Ilmoittaminen kuntien ilmoitustauluilla

Päätöskuulutus Järvenpään kaupungin ja Tuusulan kunnan ilmoitustauluilla 13.9.-16.10.2019.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 16.10.2019.